

Số: /TTr-UBND

Khánh Hòa, ngày tháng 12 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thường xuyên giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thường xuyên giữa các cấp ngân sách ở địa phương trong thời kỳ ổn định ngân sách năm 2026 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ điểm d khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025 có hiệu lực từ ngày 01/01/2026, quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp như sau:

“9. Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 Điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn:

...

đ) Quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã theo quy định tại khoản 3 Điều 9 và Điều 41 của Luật này;”

Căn cứ quy định tại điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh như sau:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định:

a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”

Căn cứ Quyết định số 13/QĐ-TTHĐND ngày 23/10/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về danh mục Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chi tiết các nội dung được giao, trong đó gồm Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh trong đó sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Ninh Thuận và tỉnh Khánh Hòa thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Khánh Hòa.

Căn cứ hướng dẫn của Bộ Tài chính tại công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp, trong đó tại điểm b, khoản 2, mục II quy định: “...*Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp*”.

Hiện nay, việc phân cấp nguồn thu nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2025 của tỉnh Khánh Hòa sau hợp nhất đang thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 và Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 15/8/2025 của HĐND tỉnh Khánh Hòa. Trong đó đối với nguồn thu của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; đối với nhiệm vụ chi đang thực hiện tại ngân sách cấp huyện thực hiện theo nguyên tắc trường hợp liên quan 02 đơn vị hành chính cấp xã (xã mới) trở lên thì điều chuyển về nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh và bàn giao cho 01 đơn vị cấp tỉnh, những nhiệm vụ liên quan 01 đơn vị hành chính của xã mới thì giao cho UBND cấp xã (xã mới) thực hiện từ nguồn bổ sung có mục tiêu của ngân sách cấp tỉnh.

Việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi nêu trên nhằm đảm bảo tính ổn định khi chuyển từ mô hình chính quyền địa phương 03 cấp sang chính quyền địa phương 02 cấp trong năm 2025, tuy nhiên chưa đảm bảo việc phân cấp và chủ động trong công tác quản lý nhà nước của các đơn vị hành chính cấp xã. Do đó, để đẩy mạnh việc phân cấp cho đơn vị hành chính cấp xã phù hợp với các quy định hiện hành, đặc biệt là các nhiệm vụ chi liên quan trực tiếp đến quyền lợi, nghĩa vụ của người dân trên địa bàn các xã, phường; đồng thời thống nhất cơ chế quản lý áp dụng cho toàn tỉnh Khánh Hòa sau khi hợp nhất, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Phân cấp ngân sách nhằm khai thác tối đa các khoản thu ngân sách; gắn quyền hạn và trách nhiệm của các cấp chính quyền địa phương trong công tác quản lý và khai thác các nguồn thu;

- Nâng cao tính chủ động của cấp chính quyền địa phương trong công tác quản lý, điều hành ngân sách, tăng khả năng tự cân đối, phấn đấu giảm dần số bổ sung từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới, đảm bảo mục tiêu phát triển kinh tế- xã hội của địa phương; sử dụng ngân sách tiết kiệm, có hiệu quả;

- Thực hiện cải cách hành chính trong lĩnh vực tài chính, ngân sách một cách đồng bộ, toàn diện; góp phần thực hiện công khai, minh bạch trong công tác quản lý, sử dụng ngân sách ở các cấp, các ngành.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Phù hợp với quy định của Hiến pháp, Luật Ngân sách nhà nước 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn theo quy định của pháp luật.

- Đảm bảo trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 04 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Kế thừa các nội dung tại Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 (được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 22/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024) của HĐND tỉnh Khánh Hòa (cũ) và bảo đảm các nguyên tắc phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và quan hệ giữa các cấp ngân sách quy định tại Điều 9 Luật ngân sách nhà nước 2025.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Quyết định số 13/QĐ-TTHĐND ngày 23/10/2025 của HĐND tỉnh Khánh Hòa về danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết các nội dung được giao; Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026.

Ngày 31/10/2025, Sở Tài chính có công văn số 5078/STC-KTNS lấy ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; đồng thời đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Khánh Hòa để tổ chức lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn;

Sở Tài chính nhận được 53 ý kiến tham gia góp ý và 00 ý kiến trên Trung tâm Công báo và Cổng thông tin điện tử tỉnh Khánh Hòa; đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị và gửi hồ sơ để Sở Tư pháp thẩm định.

Quá trình soạn thảo đã thực hiện đầy đủ các thủ tục theo quy định; Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại báo cáo số 234/BC-STP ngày 02/12/2025, Sở Tài chính đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo số 6562/BC-STC-KTNS ngày 03/12/2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

1.2. Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Các đơn vị sự nghiệp công lập;
- Các tổ chức và cá nhân khác có liên quan đến ngân sách nhà nước.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết gồm 03 Chương và 29 Điều như sau:

Chương I: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Chương II: Phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách ở địa phương và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến ngân sách địa phương trong phạm vi được phân cấp năm 2026

Điều 3. Nguồn thu ngân sách cấp tỉnh

Điều 4. Nguồn thu ngân sách cấp xã

Điều 5. Nhiệm vụ Ủy ban nhân dân các cấp ở địa phương;

Chương III: Phân cấp nhiệm vụ chi thường xuyên giữa các cấp ngân sách ở địa phương và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến ngân sách địa phương trong phạm vi được phân cấp năm 2026

Mục I: Phân cấp nhiệm vụ chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh

Điều 5. Sự nghiệp giáo dục, đào tạo và dạy nghề

Điều 6. Sự nghiệp khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Điều 7. Chi quốc phòng - an ninh

Điều 8. Chi sự nghiệp y tế, dân số và gia đình

Điều 9. Chi sự nghiệp văn hóa thông tin

Điều 10. Chi sự nghiệp phát thanh, truyền hình

Điều 11. Chi sự nghiệp thể dục, thể thao

Điều 12. Chi sự nghiệp bảo vệ môi trường

Điều 13. Các hoạt động kinh tế

Điều 14. Hoạt động quản lý nhà nước, Đảng, đoàn thể

Điều 15. Chi đảm bảo xã hội

Điều 16. Các khoản chi khác

Mục II: Phân cấp nhiệm vụ chi thường xuyên ngân sách cấp xã

Điều 17. Sự nghiệp giáo dục, đào tạo và dạy nghề

Điều 18. Sự nghiệp khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Điều 19. Chi quốc phòng - an ninh

Điều 20. Chi sự nghiệp y tế, dân số và gia đình

Điều 21. Chi sự nghiệp văn hóa thông tin

Điều 22. Chi sự nghiệp phát thanh, truyền hình

Điều 23. Chi sự nghiệp thể dục, thể thao

Điều 24. Chi sự nghiệp bảo vệ môi trường

Điều 25. Các hoạt động kinh tế

Điều 26. Hoạt động quản lý nhà nước, Đảng, đoàn thể

Điều 27. Chi đảm bảo xã hội

Điều 28. Các khoản chi khác

Điều 29. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

Trên cơ sở kế thừa các nội dung tại Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 (được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 22/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024) của HĐND tỉnh Khánh Hòa (cũ) quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thường xuyên giữa các cấp ngân sách ở địa phương trong thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025; đồng thời sửa đổi, bổ sung một số nội dung để phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và các quy định hiện hành, cụ thể như sau:

3.1. Đối với phân cấp nguồn thu

a) Về phân cấp nguồn thu ngân sách cấp tỉnh:

- Quy định các khoản thu ngân sách tỉnh hưởng 100%
- Quy định các khoản thu phân chia giữa ngân sách Trung ương và ngân sách cấp tỉnh
 - Thu viện trợ, thu huy động, đóng góp của các tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật cho ngân sách cấp tỉnh.
 - Thu bổ sung cân đối, bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương.
 - Thu chuyển nguồn ngân sách cấp tỉnh năm trước sang năm sau.
 - Thu từ Quỹ dự trữ tài chính của địa phương.
 - Thu kết dư ngân sách cấp tỉnh.

b) Về phân cấp nguồn thu của ngân sách cấp xã

- Quy định các khoản thu ngân sách xã hưởng 100%
- Quy định các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp xã và ngân sách trung ương.
 - Thu viện trợ, thu huy động, đóng góp của các tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật cho ngân sách cấp xã.
 - Thu bổ sung cân đối, bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh.
 - Thu chuyển nguồn ngân sách cấp xã năm trước sang năm sau.
 - Thu kết dư ngân sách cấp xã.

3.2. Đối với phân cấp nhiệm vụ chi

a) Về phân cấp nhiệm vụ chi ngân sách cấp tỉnh

- Kế thừa các nội dung tại Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 (được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 22/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024) của HĐND tỉnh Khánh Hòa (cũ)
 - Bổ sung, điều chỉnh một số nội dung:
 - + Bổ sung, mở rộng một số nhiệm vụ chi thuộc lĩnh vực khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (trước đây là lĩnh vực sự nghiệp khoa học công nghệ);
 - + Điều chuyển nhiệm vụ chi hoạt động của các Cơ sở cai nghiện ma túy từ đảm bảo xã hội sang lĩnh vực an ninh quản lý theo quy định.

b. Về phân cấp nhiệm vụ chi ngân sách cấp xã

- Kế thừa các nội dung tại Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 (được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 22/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024) của HĐND tỉnh Khánh Hòa (cũ).

- Bổ sung, điều chỉnh một số nội dung:

+ Điều chỉnh một số nhiệm vụ chi trước đây thuộc ngân sách cấp huyện về ngân sách cấp xã (chi sự nghiệp giáo dục, chi sự nghiệp kinh tế, chi sự nghiệp môi trường...)

+ Bổ sung nhiệm vụ chi khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số được phân cấp cho ngân sách cấp xã (trước đây sự nghiệp khoa học công nghệ thuộc nhiệm vụ của ngân sách cấp tỉnh)

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

- Nguồn lực thực hiện: nguồn ngân sách địa phương

- Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được ban hành: giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

- Thời gian trình thông qua: kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh tháng 12/2025.

Trên đây là phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thường xuyên giữa cấp tỉnh và cấp xã năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

(Đính kèm:

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Báo cáo thẩm định số 235/BC-STP ngày 02/12/2025 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý và tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính)

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TN, HL.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Long Biên